



EVALÚA
Ciudad de México

EVALUACIÓN DIAGNÓSTICA Y DE DISEÑO DEL SISTEMA DE CUIDADOS DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Conceptualización, fuentes de información y tratamiento estadístico

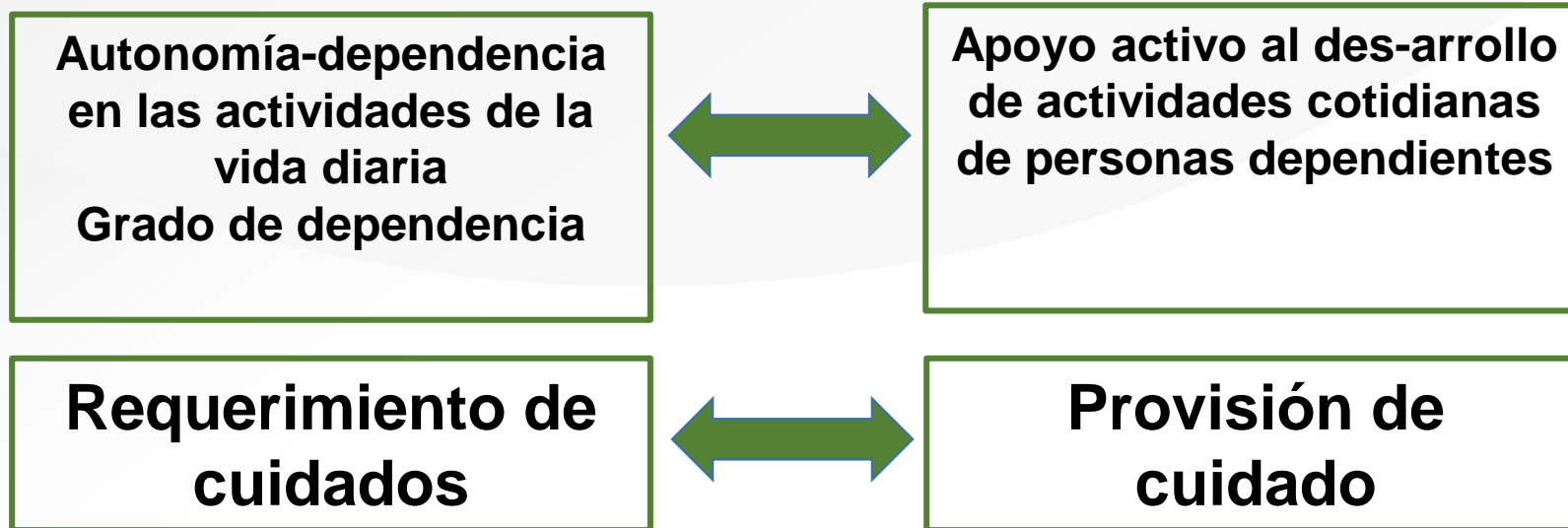
Raymundo Martínez Fernández
Ciudad de México, jueves 30 de mayo de 2024



Esquema conceptual

La exploración de la fuente estadística depende de la conceptualización del problema a resolver y las preguntas que le querramos hacer.

Considerando la discusión a nivel internacional, en particular sobre todo la experiencia aplicada, se presenta la siguiente conceptualización:



Esquema conceptual

Definiciones de dependencia:

- **“...la situación de necesidad en la que una persona requiere de la ayuda de otro/s para realizar las actividades de la vida diaria” (Carreto et. al., 2006, p. 9)**
- **[...] el estado de carácter permanente en que se encuentran las personas que, por razones derivadas de la edad, la enfermedad o la discapacidad, y ligadas a la falta o a la pérdida de autonomía física, mental, intelectual o sensorial, precisan de la atención de otra u otras personas o ayudas importantes para realizar actividades básicas de la vida diaria o, en el caso de las personas con discapacidad intelectual o enfermedad mental, de otros apoyos para su autonomía personal. Gobierno de España, 2011; Ley del Baremo Español, p. 18571**

Esquema conceptual



Características de la situación de dependencia:

- **El carácter permanente de la situación de dependencia, cuando en la condición de salud de la persona no haya posibilidad razonable de restitución o de mejoría en el funcionamiento**
- **La intervención resulta imprescindible**
- **La edad, la enfermedad o la discapacidad son condiciones necesarias, pero no suficientes en sí mismas, para establecer la situación de dependencia y el alcance de su severidad**
- **No se consideran otras situaciones relacionadas con condiciones de salud que tengan posibilidades razonables de restitución o de mejoría, o bien cuando los apoyos en las tareas no sean imprescindibles. (Baremo Español, p. 18573)**
- **Diferencia con la atención a la salud: El sistema de salud se orienta a sanar o restablecer el estado de salud. El sistema de cuidados parte de limitaciones permanentes y se orienta a apoyar o subsanar esas limitaciones permanentes (Carreto et. al., 2006, p. 29)**

REQUERIMIENTOS DE CUIDADOS



EVALÚA
Ciudad de México

Dos o tres grandes grupos de personas dependientes:

- 1. Personas dependientes por edad.** Personas menores de 15 años, definidas por etapas de desarrollo-aprendizaje
 - Lactantes: de 45 días de nacidos a 18 meses de edad
 - Maternal: de 1 año seis meses a tres años de edad
 - Preescolar: de 3 a 5 años 11 meses de edad
 - Primaria-secundaria: de 6 a 14 años
- 2. Personas dependientes por discapacidad.** Personas que *por cualquier razón* (enfermedad, edad avanzada, discapacidad de nacimiento o por accidente), y de cualquier edad, han perdido en diversos grados su autonomía para realizar sus actividades cotidianas y que por ello dependen, en mayor menor grado, del *apoyo activo* (“cuidado”) de otras personas para poder realizar esas actividades
- 3. Personas sin discapacidad mayores de 65 años.** Parte de la población del grupo de edad que potencialmente puede requerir cuidados, particularmente de vigilancia

PROVISIÓN DE CUIDADOS

Cuidados institucionales. Grupo 0-5

1. CENTROS DE ATENCIÓN Y CUIDADO INFANTIL (CACI), EN LA CIUDAD DE MÉXICO

Públicos
Institución nacional en Ciudad de México:
❖ Guarderías IMSS
❖ Estancias infantiles ISSSTE
❖ Cendi's SEP
❖ Cendi's Instituciones educación superior (UNAM, IPN, UAM)
❖ Cendi's otros (Pemex, DIF nacional, Hospital Gea)
Institución CDMX central:
❖ CACDI's DIF CDMX
❖ Cendi's otros (SAF, TSJ, SSC, P/FGJ, OM, Metro, Sistema Penitenciario)
CDMX alcaldías:
❖ Cendi's de alcaldías
Comunitarios
❖ Centros de Atención y Cuidado Infantil Comunitarios (SECTEI)
Privados
❖ Estancias infantiles, Cendi's, jardín de niños, etc.

2. Preescolar general

PROVISIÓN DE CUIDADOS

Cuidados institucionales. Grupo 0-5



Ventajas y desventajas:

- El sistema de los CACI/Cendi: operan durante todo el tiempo de la jornada laboral (8 horas), pero su cobertura es muy reducida (menos del 10% del grupo de edad)
- Preescolar general: tiene una cobertura muy grande (72%), pero el horario es muy reducido (3-4 horas)

PROVISIÓN DE CUIDADOS



EVALÚA
Ciudad de México

Cuidados institucionales. Grupo 6-14

- Sistema escolar general de primaria y secundaria (federal)
- Primarias y secundarias de tiempo completo (federal)
- Primarias y secundarias de Jornada Ampliada (federal)
- Programa Aprende DIFerente, DIF CDMX (actividades educativas y recreativas en horario post escolar)

Ventajas y desventajas:

- El sistema general garantiza la cobertura prácticamente total, pero cubre sólo parte de la jornada de trabajo
- Los sistemas de tiempo completo y jornada ampliada tienen cobertura limitada; no pueden utilizarse las escuelas de doble turno
- Aprende DIFerente tiene una cobertura limitada

PROVISIÓN DE CUIDADOS

Cuidados institucionales. Dependientes por discapacidad



EVALÚA
Ciudad de México

- Centros de Asistencia e Integración Social (CAIS), Sibiso, CDMX
- Unidades de Básicas de Rehabilitación, DIF
- Servicios del Instituto para el Envejecimiento Digno (INED), Sibiso, CDMX
- Círculos de Aprendizaje Socialización y Saberes (CASSA), Sibiso, CDMX
- Centros de Día, DIF CDMX
- Asilos
- Centro de Atención Múltiple (CAM), federal (atención escolarizada integral a niños, niñas y jóvenes con discapacidad, discapacidad múltiple o trastornos graves del desarrollo)

PROVISIÓN DE CUIDADOS

Cuidados no institucionales



EVALÚA
Ciudad de México

El cuidado que no proporcionan las instituciones recae en los integrantes del hogar (déficit institucional de cuidados) o al mercado. Los grupos a los que se aplica son:

- ❖ Grupo 0-14/Personas dependientes por discapacidad/adultos mayores sanos)

Los cuidados en cuestión son:

- ❖ Cuidados proporcionados por personas dedicadas al cuidado como oficio con remuneración (mercado)
- ❖ Cuidado a integrantes del hogar por integrantes del hogar, mayoritariamente gratuito
- ❖ Cuidado a integrantes del hogar por integrantes de otros hogares, mayoritariamente gratuito

SOBRE LAS FUENTES DE INFORMACIÓN



Cuidados no institucionales

Requerimientos de cuidados

Las personas dependientes por edad quedan definidas por el número de personas de los subgrupos que integran el grupo 0 14 años de edad (Censo de Población y Vivienda, Conapo)

Personas dependientes por discapacidad que requieren cuidados: Encuesta Nacional sobre Uso del Tiempo (ENUT)

Provisión de cuidados

Cuidado institucional: diversas fuentes como: registros y estadísticas de instituciones; Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE), INEGI; Censo de Alojamientos de Asistencia Social (2015 y 2020), INEGI

Cuidado por el mercado: Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), INEGI

El cuidado que se da en los hogares por integrantes de los hogares y de otros hogares: se obtiene sólo través de encuestas que abordan el tema, particularmente la Encuesta Nacional sobre Uso del Tiempo (ENUT)

SOBRE LAS FUENTES DE INFORMACIÓN



Lo que ofrece la ENUT

- ❖ Datos sobre el uso del tiempo en cuidados por tipo de cuidado que se proporcionan a integrantes del hogar de los siguientes grupos:
 - Grupo 0-5 sanos
 - Grupo 0-14 sanos
 - Grupo 15-59 sanos
 - Grupo 60 y más sanos
 - Personas que requieren cuidados por limitaciones permanentes
 - A los mismos grupos en otros hogares
- ❖ Personas con limitaciones (enfermedad crónica, limitación mental, limitación física, enfermedad temporal)

SOBRE LAS FUENTES DE INFORMACIÓN



Ventajas de la ENUT en temas de cuidados

- Nos ofrece una ventana para visibilizar el trabajo no remunerado al interior de los hogares, desempeñado mayoritariamente por mujeres
- Se puede obtener información sobre el cuidado no institucional (en hogares por integrantes del hogar)
- Pregunta directamente sobre las personas que requieren cuidados, no sólo sobre condición de discapacidad

Limitaciones de la ENUT en temas de cuidados

- Separa las bases de datos sociodemográficos y la de cuidados, lo que dificulta algunos análisis
- En los cuidados de los menores de edad maneja dos grupos traslapados, 0-5 y 0-14, lo que dificulta alguna aproximaciones
- Para el tema de cuidados sería conveniente una aproximación más fina a las características de las personas que requieren cuidados, incluyendo los niveles de dependencia

SOBRE LAS FUENTES DE INFORMACIÓN



Otras fuentes de información. Se destacan sólo algunas características relevantes

- Encuesta Nacional para el Sistema de Cuidados (ENASIC) 2022. Su acercamiento a las personas que requieren cuidados por discapacidad es directamente sobre esta condición, no si requieren cuidados, como lo hace convenientemente la ENUT. Es decir, sobre la probabilidad de requerir cuidados. El tratamiento insuficiente del tema de la personas que requieren cuidados por discapacidad es relativamente comprensible en la ENUT pues su enfoque es hacia el uso del tiempo, pero no en la ENASIC, que trata de cuidados. Es decir descuida una parte del problema. En cambio el tratamiento de la información de las personas cuidadoras es demasiado extenso, con lo que implica de información de desigual vinculación y de dificultad de respuesta
- Encuesta Laboral y de Corresponsabilidad Social (ELCOS) 2012. Tiene preguntas de cuidados organizadas de modo distinto a la ENUT. Entre otras diferencias, pregunta si se proporciona el cuidado de manera gratuita
- Encuesta Nacional de Empleo y Seguridad Social (ENESS) 2017, 2013, 2009, 2004, 2000, 1996. Contiene información que no existe en otras encuestas, como el detalle del cuidado institucional y no institucional, en especial cuando la madre tiene que trabajar
- Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo. Contiene datos sobre personas que se dedica de manera remunerada al cuidado

ALGUNOS HALLAZGOS



EVALÚA
Ciudad de México

REQUERIMIENTOS DE CUIDADOS APROXIMACIÓN A UN BAREMO DE LA INTENSIDAD DEL CUIDADO REQUERIDO

Niveles de dependencia	Enfermedad crónica	Limitación física	Limitación mental	Total
Moderada*	12,699	7,973	7,554	28,226
Severa**	19,412	16,464	7,107	42,983
Dependencia mayor***	8,436	8,750	9,144	26,330
Total dependientes	40,547	33,187	23,805	97,539

Niveles de dependencia	De 0 a 14 años	De 15 a 64 años	65 años y más	Total
Moderada*	2,382	13,226	12,618	28,226
Severa**	5,017	32,869	5,097	42,983
Dependencia mayor***	4,338	6,079	15,913	26,330
Total dependientes	11,737	52,174	33,628	97,539
Población total	1,652,773	6,525,440	1,022,105	9,200,318
Incidencia	0.71%	0.80%	3.29%	1.06%

Nota: hubo que relacionar dos bases distintas para obtener la información

ALGUNOS HALLAZGOS



EVALÚA
Ciudad de México

PROVISIÓN DE CUIDADOS TIEMPOS DE CUIDADOS AL INTERIOR DEL HOGAR POR INTEGRANTES DEL HOGAR Perfil de las personas cuidadoras

Grupo de edad de personas cuidadoras	Hombres	Mujeres	Total
De 12 a 17	0	9,925	9,925
De 18 a 30	26,337	30,629	56,966
De 31 a 59	30,773	87,008	117,781
60 y más	29,758	81,773	111,531
Total	86,868	209,335	296,203
De 12 a 17	0.0%	100.0%	100.0%
De 18 a 30	46.2%	53.8%	100.0%
De 31 a 59	26.1%	73.9%	100.0%
60 y más	26.7%	73.3%	100.0%
Total	29.3%	70.7%	100.0%
De 12 a 17	0.0%	4.7%	3.4%
De 18 a 30	30.3%	14.6%	19.2%
De 31 a 59	35.4%	41.6%	39.8%
60 y más	34.3%	39.1%	37.7%
Total	100.0%	100.0%	100.0%

ALGUNOS HALLAZGOS



EVALÚA
Ciudad de México

PROVISIÓN DE CUIDADOS

TIEMPOS DE CUIDADOS AL INTERIOR DEL HOGAR POR INTEGRANTES DEL HOGAR

Horas de cuidado promedio semanal

Tipo de cuidado	Hombres	Mujeres	Total
Dar de comer o ayudar a hacerlo	6.53	8.15	7.73
Bañar, asear, vestir, arreglar o ayudar a hacerlo	3.86	3.72	3.75
Cargar, acostar o ayudar a hacerlo	2.02	7.97	5.38
Preparar remedios caseros o alimento especial	5.03	3.7	3.94
Dar medicamentos o checar síntomas	3.67	1.48	1.99
Llevar/recoger/esperar para atención médica o terapia	6.62	4.23	4.77
Dar terapia especial o ayudar a ejercicios	1.55	1.84	1.76
Total	9.86	12.75	11.91

ALGUNOS HALLAZGOS



EVALÚA
Ciudad de México

PROVISIÓN DE CUIDADOS TIEMPOS DE CUIDADOS AL INTERIOR DEL HOGAR POR INTEGRANTES DEL HOGAR PERSONAS QUE PROPORCIONAN CUIDADOS POR INTEGRANTES DEL HOGAR

Tipo de cuidado	Hombres	Mujeres	Total
Dar de comer o ayudar a hacerlo	46,544	134,090	180,634
Bañar, asear, vestir, arreglar o ayudar a hacerlo	22,520	91,331	113,851
Cargar, acostar o ayudar a hacerlo	41,449	53,618	95,067
Preparar remedios caseros o algún alimento especial	15,972	71,430	87,402
Dar medicamentos o checar sus síntomas	43,396	144,783	188,179
Llevar/recoger/esperar para atención de salud o terapia	17,234	58,384	75,618
Dar terapia especial o ayudar a realizar ejercicios	18,189	45,836	64,025
Total de personas cuidadoras	86,868	209,335	296,203
Dar de comer o ayudar a hacerlo	25.8%	74.2%	100.0%
Bañar, asear, vestir, arreglar o ayudar a hacerlo	19.8%	80.2%	100.0%
Cargar, acostar o ayudar a hacerlo	43.6%	56.4%	100.0%
Preparar remedios caseros o algún alimento especial	18.3%	81.7%	100.0%
Dar medicamentos o checar sus síntomas	23.1%	76.9%	100.0%
Llevar/recoger/esperar para atención de salud o terapia	22.8%	77.2%	100.0%
Dar terapia especial o ayudar a realizar ejercicios	28.4%	71.6%	100.0%
Total de personas cuidadoras	29.3%	70.7%	100.0%

ALGUNOS HALLAZGOS



EVALÚA
Ciudad de México

PROVISIÓN DE CUIDADOS TIEMPOS DE CUIDADOS AL INTERIOR DEL HOGAR POR INTEGRANTES DEL HOGAR Estratos de horas de cuidado promedio semanal

Horas promedio semanal de cuidado	Hombres	Mujeres	Total
Hasta 10 horas	54,119	127,642	181,761
Más de 10 hasta 20 horas	24,447	43,350	67,797
Más de 20 hasta 50 horas	6,214	22,661	28,875
Más de 50 hasta 60 horas	0	9,155	9,155
Más de 60 y más horas	2,088	6,527	8,615
Total	86,868	209,335	296,203
Hasta 10 horas	29.8%	70.2%	100.0%
Más de 10 hasta 20 horas	36.1%	63.9%	100.0%
Más de 20 hasta 50 horas	21.5%	78.5%	100.0%
Más de 50 hasta 60 horas	0.0%	100.0%	100.0%
Más de 60 y más horas	24.2%	75.8%	100.0%
Total	29.3%	70.7%	100.0%

Referencias bibliográfica



- Carreto et. al. (2006). *La sobrecarga de las cuidadoras de personas dependientes análisis y propuestas de intervención psicosocial*. Valencia: Tirant lo Blanch.
- Gobierno de España (2011). "Baremo de Valoración de los Grados y Niveles de Dependencia (BVD)". *Boletín Oficial del Estado*, Núm. 42, viernes 18 de febrero, Sec. I., pp. 18571-18593.
Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/2011/02/18/pdfs/BOE-A-2011-3174.pdf>
- INEGI. Encuesta Nacional sobre Uso del Tiempo



EVALÚA

Ciudad de México